DOI:10.19789/j.1004-9398.2016.02.016

烟台在山东半岛蓝色经济区建设中的发展前景

李 成 林

(首都师范大学资源环境与旅游学院,北京 100048)

摘 要

建设山东半岛蓝色经济区已上升为国家战略,而协调区域发展也成为强国兴邦的重要战略,这为提升和发展烟台经济竞争力带来前所未有的机遇. 烟台地处山东半岛海滨,地理位置优越,海洋资源丰富,应充分发挥自身优势,紧随青岛海洋发展的步伐,加强与日韩交流合作,建设蓝色经济先行区,成为连接日韩,加强国际交流合作的桥头堡. 本文主要根据"山东半岛蓝色经济区"的战略背景,运用SWOT方法,对发展烟台蓝色经济的优势、劣势、机遇与挑战进行统筹分析并加以比较,在此条件上针对烟台市蓝色经济的发展前景,提出相关对策.

关键词: 山东半岛蓝色经济区,烟台,SWOT分析方法,发展对策.

中图分类号: F127

2009年4月21日至22日,胡锦涛总书记在山东省视察工作时指出"要大力发展海洋经济,科学开发海洋资源,培育海洋优势产业,打造山东半岛蓝色经济区."山东要积极响应国家的引导规划,打造山东半岛蓝色经济区,统筹规划合理布局山东半岛发展,为共同发展指明道路. 烟台作为首批沿海开放城市,地处环渤海经济圈,也是国际性港城、旅游城和商城,集众多优势于一身的烟台自然而然扮演建设山东半岛蓝色经济区的主要角色. 因此,烟台需要结合自身优势,紧抓此次战略大机遇,借助建设山东半岛蓝色经济区有力政策,一方面,加快发展支柱产业,合理布局和调整经济发展结构,推动和提升相关朝阳产业的竞争力;另一方面,通过提升自身实力,推动山东半岛蓝色经济区的整体建设,争取成为山东半岛蓝色经济区的核心推动力.

1 建设蓝色经济区的理论依据

1.1 海洋资源的发展进入新的时期

伴随着海洋经济的发展,聪慧的中国人民认识到发展海洋经济有利于民族的团结、国家的繁荣和经济的快速发展;伴随着世界的多极化和我国自身利益的扩展,我们应当更加深刻的认识到合理有效利用海洋资源对我国经济又好又快的发展,有着举足轻重的战略意义和广阔的发展前景. 在世界强国走向深蓝的背景下,中国和平利用海洋资源、维护海洋利益、高效持久的发展海洋经济,也成为国家长远的战略目标.

1.2 科学发展山东半岛蓝色经济区

"山东半岛蓝色经济区"战略的提出,为提升山东经济建设水平奠定了理论基础,为全面落实科学发展观,科学合理建设蓝色经济区指明新道路. 在临海地带发展战略新理念的指导下,应加快推进临海地带发展战略,带动国家与地区的经济振兴和发展.

1.3 烟台在"蓝色经济区"建设中的地位和发展的必要性

在战略规划中,烟台处于核心位置,被定位成骨干城市. 烟台终于有机会转变长期以来的自身定位,从国家经济发展旁观者,转变成承担推动国家经济发展的主要推动力之一. 建设"山东半岛蓝色经济区"的规划,烟台具有发展层次较高、带动周边能力强、经济发展辐射范围广、产业发展综合性强等优势,具有巨大发展潜力和非常广阔发展前景. 此外,烟台的区位优势、丰富的海洋资源和较为完善的产业基础,为烟台经济的高速发展打下扎实基础. 烟台海岛面积广阔,约占全省海岛面积的40%. 作为沿海城市,不仅是全国优势水产品的主产区,黄金、石油、天然气、卤水、煤炭等资源含量也颇为丰富. 良好的产业基础,如水产养殖、滨海旅游、港口物流、苗种

收稿日期: 2014-06-24

(C)1994-2020 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

培育及海洋新能源等,为烟台的快速发展奠定良好基础,有助于推动国家经济的整体发展.

2 利用 SWOT 方法分析烟台蓝色经济发展

2.1 优势(Strength)

烟台作为最早的沿海开放城市,对海洋经济的发展,有自己独到的优势. 本文主要从区位优势、海洋产业基础、港口发展潜力三个方面论述烟台发展蓝色经济的优势.

2.1.1 区位优势突出

烟台市地处山东半岛中部,东连威海,西接潍坊,西南与青岛毗邻,北濒渤海、黄海,与大连隔海相望. 土地面积 13 745.95 平方公里,海岸线曲长 702.5 公里,海岛曲长 206.62 公里. 烟台作为首批沿海开放城市,区位优势突出(如图 1 所示),体现在三个方面: 一、地处渤海湾,狭长的海岸线和众多的海岛,使烟台具有丰富的海洋资源,良好的建港和发展临港工业的优势; 二、烟台地处环渤海经济圈,临近大连,成为连接东北三省与环渤海经济圈的桥梁纽带,可以促进两大经济圈的合作与交流; 三、烟台作为连接日韩的桥头堡,在吸引外资投入,大力发展进出口贸易中具有极其有利条件[1-3].

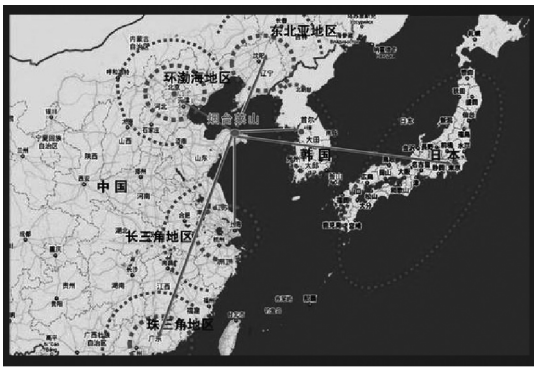


图 1 烟台地理位置

2.1.2 海洋产业基础优势

自"十一五"规划实施以来,烟台市的海洋经济依托政府的鼓励和政策优势,正实现又好又快发展,经济实力不断增强. 2009 年烟台市主要海洋产业总产值 1 100 亿元,2006 – 2009 年全市主要海洋产业总产值年平均增速达到 18.67%,高于全市 GDP 的年均增速 2.88 个百分点. 海洋产业结构日益优化,2006 年,烟台市三次海洋产业结构比为 24.2∶35.5∶40.2,2009 年优化为 16.7∶41.9∶41.4. 主要海洋产业发展良好. 全市已形成了融海洋交通运输、海洋渔业、滨海旅游、造船及海洋机械制造、海洋新兴产业等为一体的海洋经济体系.

2.1.3 港口发展潜力优势

烟台市海岸线总长 909.1 公里,海岸线漫长,为发展海洋经济提供先天优势资源条件. 全市现有生产性泊位 150 个,其中万吨级以上泊位 50 个,年设计通过能力 6 000 万吨,并且在新一轮对港口规划建设中,通过规划和重新设计,使港口具有巨大的发展潜力,将对烟台港在全国、全省的地位提升起推动作用. 港口业的发展为蓝色经济提供支撑,已经成为发展海洋经济的重要基础. 烟台港口的不断建设,定会突出烟台发展蓝色经济的优势,提升海洋产业的综合竞争力,更有利于推动建设山东半岛蓝色经济区.

2.2 劣势(Weakness)

2.2.1 经济增长模式落后

烟台市经济规模总体高于全省平均水平,呈现出第一产业比重较低且呈下降趋势,第二三产业比重较高,第二产业基本稳定,第三产业缓慢上升. 机械行业(以美国通用为主)、电子行业(以台湾鸿福泰为主)、手机产品(以韩国 LG 为主)等产业集群,主要靠引进外资和制造业来促进经济发展. 可以判断,烟台还是以加工制造业为主,被动的接受产业转移,缺乏自主创新和企业品牌的创立,导致严重依赖外资和技术,致使产业转型缓慢、经济增长模式落后局面未及时改善.

2.2.2 科技发展水平较落后

烟台市除开发区的产品技术含量和产业资本含量较高外,其他地区的产业主要依靠从事重复低技术含量劳动密集型产业为主. 高等院校数量较少,明显低于青岛、大连,高新技术产业远不足大连和青岛,甚至比不上受日韩影响显著的威海(表 1 所示),相关高科技产业产值比例低.

表 1 新技术产业发展状况比较

城市	各类大专院校数量(含民办高校)	高新技术企业	高科技产业发展方向	高新技术产业产值(亿元)
大连	21	仅高新区内 258 家	软件、信息服务、集成电路	2 402
青岛	28	330 家	家电电子、海洋生物、新材料	3 092
烟台	9	110 家	—	2 395
威海	4	205 家	—	1 202
秦皇岛	14	88 家	—	

资料来源: 中国城市统计年鉴(2008).

2.2.3 消费能力有限,依赖外资投入

普通百姓收入水平低,消费观念又与国外有差

(C)1994-2020 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

别,存钱养老观念根深蒂固,烟台市经济发展投资偏高. 为改善和拉动消费能力,我们要扩大内需,提高消费水平,改变消费观念. 长期以来政府投资所占比例很大,挤压民营经济和中小企业投资者,不利于资本投入和消费能力的提升[4,5].

2.2.4　创新能力有限,推动力弱

烟台长期以来,靠发展海洋初级产品加工为主,产品深加工与精加工能力较弱,缺少创新人才和企业,与青岛、大连相比,创新能力和创新企业相对薄弱,导致经济增长模式比较单一,增速缓慢,对烟台经济的发展和产业的转型推动作用较弱.

表 2　2007 年山东半岛各市创新能力综合评价结果及排序

地区	创新环境	创新投入	知识创新	知识流动	企业创新	产出能力	综合指数	排序
青岛	80.23	88.68	90.85	71.76	69.72	82.84	81.74	1
济南	88.68	99.65	70.19	74.56	79.04	66.89	79.15	2
东营	85.48	65.63	44.99	31.18	56.28	62.93	57.94	3
威海	89	51.88	28.52	35.49	37.05	85.54	55.25	4
淄博	89.2	47.58	41.64	30.16	38.98	63.05	51.69	5
烟台	80.11	37.34	36.83	27.89	39.30	72.94	49.77	6
潍坊	75.59	26.66	42.13	44.86	32.29	62.61	47.37	7
日照	64.35	6.35	22.21	9.71	18.10	64.23	31.86	8

资料来源: 山东省统计年鉴(2008).

2.3　机遇(Opportunity)

2.3.1　国际大环境中的新机遇

前段时间,经济大危机对世界多国的洗劫,使各国谋求经济走回正轨并快速发展,并促使产业结构升级. 在开拓陆地市场的前提下,不断加强海洋资源的开发利用,为此,各国不断加强交流与合作. 所以,烟台应顺应国际发展交流融合之大趋势,加强与国际交流合作,紧抓促进经济又好又快发展之大机遇.

2.3.2　国内新政策的发展机遇

2009 年胡锦涛总书记的讲话,使烟台终于从国家经济发展的旁观者,转变为发展经济的主力军. 烟台应积极响应国家发展海洋经济的战略决策,紧随国际发展海洋经济的趋势,加快产业类型转移步伐,推动烟台蓝色海洋经济建设的进程,为国家经济的快速发展,注入新鲜的动力.

2.3.3　山东省发展蓝色经济的规划和决心

山东半岛蓝色经济区发展规划",国务院以国函[2011]1 号文件批复了山东半岛蓝色经济区发展规划,这是"十二五"伊始第一个获批的国家发展战略,成为我国第一个以海洋经济为主题的区域发展战略. 所以,山东省要乘国家优惠政策之风,立下坚定不移发展蓝色海洋经济之决心,响应国家号召,又好又快地建设山东半岛蓝色经济区.

2.3.4　紧紧抓住建设蓝色经济区的机遇

根据新制定的布局规划,培育烟台—威海、青岛—潍坊—日照、东营—滨州三个城镇组团,形成"一核、两极、三带、三组团"的总体开发框架. 烟台市在交通运输、清洁能源、产业布局、环境保护等方面下大力气规划整治,紧紧抓住建设蓝色经济区的发展机遇.

2.4　挑战(Threat)

2.4.1　对观念意识的挑战

虽地处山东半岛东北部,交通通达性较好,但自幼受海洋影响较深的当地百姓,摆脱或者减少对海洋依赖的观念较弱,短时间内很难改变对海洋的依赖,这对烟台发展蓝色经济政策有显著影响.

2.4.2　面临其他地区经济的挑战

烟台的海岸线较长,在面临青岛、潍坊等地区相同产业严峻挑战的时候,应充分开发利用海岸线较长的优势,合理开发利用海洋资源,加快建设临海产业的建设和发展. 烟台的产业结构比较单一,产业转型的势头较为缓慢,面临青岛和潍坊快速转型的挑战,相同产业的发展颇为艰难,对当地经济的发展产生较大阻碍.

2.4.3　治理环境污染的挑战

经济快速发展的同时,污染物的大量排放加剧环境污染,致使环境问题日益严峻,对居民生产生活造成较大影响. 在产业结构转型方面,为了加快转型节奏,被迫接受外国高污染高能耗产业的转移,一定程度上加大了治理环境污染的难度.

2.4.4　加快提高劳动力素质的挑战

虽然接受了许多国外先进产业的转移,一定程度上加快了产业规模转型的进程,但是,为了满足产业发展的需求而招募大量的廉价劳工,促进经济增长的同时,一定程度上忽视了劳动力素质的提高,对经济的良性循环产生不利影响.

3　制定加快烟台蓝色经济发展的措施

3.1　推动经济发展方式的转变

3.1.1　推动和发展海洋产业,促进产业升级

调整发展道路,走新型工业化道路,发展低耗低排放低污染的高端高效的产业,将海洋产业的发展作为新道路的突破口,提升产业整体发展水平,增加产业发展的附加值. 优化和改造落后技术支撑的传统海洋发展模式,关闭落后海洋产业,淘汰过时经济

(C)1994-2020 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved.　http://www.cnki.net

发展技术:开发新能源,充分利用海洋资源,研发新技术,增加资金投入等措施,推动和发展海洋产业,促进产业升级[6,7].

3.1.2 培育高质量海洋产业

落实具体政策法规,政府加大支持力度,注重量的积累和质的飞跃,鼓励中小产业和资金技术落后的企业重组合并,扶持龙头海洋产业的建设和发展.在发展高质量海洋产业的同时,注重环境保护,促使产业发展与环境发展有机结合,促使环保型产业向沿海布局和发展.

3.1.3 鼓励企业提高自主创新能力

政府加大科技投入和政策支持力度,改进传统产业的落后技术,培育新兴产业尤其是海洋高科技产业,加大资金投入,鼓励企业自主创新.制定相关优惠政策和条件,吸引知名研发机构和技术人才来烟台落户,加强与国内外高科技海洋产业发展的机构的交流与合作,从各方面鼓励和促进企业自主创新能力的提高.

3.1.4 加强服务业的发展

充分发挥烟台自身优势,加强港运联合,做大做强港航业,将有实力的运输公司集合起来,增强港口货物吞吐能力.因地制宜的制定各市区的发展方向,有的放矢的发展各自优势产业,降低运输成本,进而提高生产和经营效率,提高服务业的发展能力.

3.2 实施强有力的调控政策

3.2.1 加大财政支持力度

根据发展情况,对临港工业等重点产业群的发展增加投资.设立专项发展基金定点有针对的加强财政支持力度,扶持重点产业群的发展.适当放宽财政政策,以鼓励重点产业群的加速发展.对旧设备、落后技术采取财政鼓励,减轻企业压力,激励企业充分发挥能力,实现高质量的发展.

3.2.2 改善税收制度

在建设蓝色经济思想的引导下,在权限范围内,调整国税和地税的征收范围、力度、税目、税率,充分发挥各税种引导和激励作用.增强对临港工业等重点产业群的税收优惠制度,减轻税收压力,加快重点产业的发展.

3.2.3 实施合理的金融政策

银行在发展自身业务的同时,低利息给蓝色经济相关的重点产业群,从而促使经济的快速发展.有能力的重点产业群企业,可向社会发行短期债券,也可以在内部集资或者组织股票上市,加速重点企业群的发展.银行的发展和存在,可以正确引导社会资金注入蓝色经济区建设发展大潮中,鼓励金融机构创新金融产品,积极争取建立蓝色经济银行等类似于烟台银行的当地银行,并引入政策性保险机制,从而为弱势海洋产业的发展提供强有力的支持和保障[8,9].

3.3 因地制宜合理安排制定有地方特色的政策

3.3.1 扩大海洋及其相关产业的规模

组建蓝色经济建设委员会,领导负责并监督海洋产业及其相关产业的生产和建设,引进先进技术,督促产业吸收先进技术,转变发展方式,提高生产效率,促使产业发展和产品质量显著提高.树立龙头企业,政策之气并引导其发展,合并生产效益低但具有一定前景的企业,关闭低产能、过时的产业.通过多方面途径和措施的落实,扩大海洋及其相关产业的规模.

3.3.2 鼓励企业联合与兼并,提高生产效能

在发展经济的同时,必须注重生态建设,实现生态发展与经济快速增长相互促进相辅相成共同发展.政府需制定相关政策,鼓励企业在法律允许范围下,自主联合,互相吸收先进技术和资金有效重组配合,从而提高产业效率,实现效益最大化.兼并高耗能、高污染,经济效益差、技术水平低的企业,政府部分有效的关、停或者鼓励大企业吸纳这些小企业,更好地实现企业的联合与兼并,提高生产效能.

3.3.3 加强区域间经济交流与合作

充分发挥和利用烟台市自身的在人才、技术、资金等方面的优势,总结自身优势,选择与周边具有互补优势的地区交流与合作,在学习其他吸取先进技术优势的前提下,发展吸收该优势为己所用,加强与其他地区交流合作的同时,促使自身经济又好又快的发展.

3.4 加强科技投入,实施科技兴海战略

3.4.1 加强科技能力创新

充分发挥中科院烟台海岸带研究所、山东省海洋水产研究所、烟台大学、鲁东大学、中国农业大学等烟台当地的科研机构和高校的科研能力,包括“国家海藻工程技术研究中心”在内的 13 个国家级、15 个省级海洋工程技术研究中心的技术支持,加强与中国海洋大学的交流学习,加强与青岛发展海洋经济相关高科技的交流与合作,主动吸收青岛海洋科学技术,围绕经济发展的重点领域,攻关科研技术,研发具有自主知识产权的国际性科研成果,着

(C)1994-2020 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

力突破海水养殖优良苗种的培育技术、海洋可再生能源综合开发与利用技术、海水资源合理利用等相关海洋产业的国际领先技术[3,10].

3.4.2　加快培育和扶持海洋高新技术企业的发展

围绕山东东方海洋科技股份有限公司、明波水产、东诚生化生物制药等具有高科技技术支撑和良好发展前景的企业为发展龙头,研发新的海洋高新技术产品,鼓励和支持建设其他新技术海洋企业,加强企业之间的交流合作,全面促进海洋高科技企业的发展.

3.4.3　建设新型海洋经济发展平台

海洋经济的循环发展、可持续发展、资源集约综合开发利用和海洋新兴产业的建设和试验发展基地,统筹建设和发展有特色、专业的工业产业园区,创建新型的海洋经济发展平台,更好地促进海洋产业的发展[11].

3.4.4　加快具有海洋相关知识的专业人才的培养和引进

支持和引导本地人才回乡参与经济建设,改善居住环境,提高工资待遇和福利,提供好的教育、医疗和子女接受教育的优惠政策,有针对性的开放政策,为高科技人才的引进提供必要保障. 制定激励政策,引进优秀的高层人才、高技能人才和紧缺型人才,实施高端人才引进"双百计划". 积极争取国家科研院所重点实验室和科技项目落户,为人才的引进和才能的实施提供更高层次的平台.

3.5　坚持和完善"引进来"与"走出去"相结合的政策法规

在原来的政策体系上,提高"引进来"的层次,从原来以引进外资为重点转变为引进技术和高素质人才,从引进技术和人才到充分利用技术和留住人才,这需要建立良好的政策环境与之配合. 对于"走出去"方面,在对外投资的基础上,加大与国外先进企业进行联合的力度,充分利用国外的政策和资金环境,提高烟台市跨国企业的国际竞争力,以提高蓝色经济的整体水平[8,12].

4　总　结

国家制定"十二五"战略中,将发展山东半岛蓝色经济区划为国家发展战略,烟台应积极主动抓住机遇,迎接具有历史性意义的挑战. 充分发挥自身经济建设的优势,改善阻碍经济建设快速发展的弊端,加大科技创新的投入力度,政府完善政策和法规支持,合理引进和吸收外资和外国先进技术,坚持可持续发展和引进来、走出去相结合的战略. 在发展经济,全面提高自身经济建设的时代大潮中,采取积极的态度,利用正确的经济发展对策,引进和培养高素质人才,发展自主技术和民族品牌企业,合理布局产业结构,带动二、三产业发展,将烟台的经济建设推向更高的水准.

参　考　文　献

[1]　姜秉国,韩立民. 山东半岛蓝色经济区发展战略分析[J]. 山东大学学报(哲学社会科学版),2009(5):92-96.

[2]　王志宪,吕霄飞,张峰. 青岛在山东半岛蓝色经济区建设中的功能定位及发展对策研究[J]. 长江流域资源与环境,2011,20(7):802-806.

[3]　程丽. 山东半岛蓝色经济区海洋经济发展现状及战略研究[D]. 青岛: 中国海洋大学,2014.

[4]　郭先登. 关于山东半岛蓝色经济区发展的研究[J]. 青岛职业技术学院学报,2010,23(1):6-12.

[5]　孙松山. 山东半岛蓝色经济区发展战略研究[D]. 成都: 西南交通大学,2011.

[6]　董坤. 山东半岛蓝色经济区城市竞争力评价分析[D]. 济南: 济南大学,2012.

[7]　郭先登. 关于提升山东半岛蓝色经济区发展水平思考[J]. 山东经济,2011(1):120-126.

[8]　范婧涵. 山东半岛蓝色经济区分区功能定位与发展战略研究[D]. 青岛: 青岛科技大学,2014.

[9]　李军. 山东半岛蓝色经济区海陆资源开发战略研究[J]. 中国人口. 资源与环境,2010,20(12):153-158.

[10]　韩立民,于会娟,包乌兰托亚. 山东半岛蓝色经济区建设中的青岛市功能定位与发展战略研究[J]. 山东经济,2010(2):131-136.

[11]　方妍. 山东半岛蓝色经济区综合运输协调发展研究[D]. 北京: 北京交通大学,2014.

[12]　雷仲敏,左言庆,刘帅,等. 山东半岛蓝色经济区建设区域合作的若干问题[J]. 城市,2010(1):11-20.

(C)1994-2020 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved.　http://www.cnki.net

The Development Countermeasures of Yantai in the Shandong Peninsula Blue Economic Zone

Li Chenglin

(College of Resource Environment and Tourism, Capital Normal University, Beijing 100048)

Abstract

The construction of Shandong peninsula blue economic zone has been raised as country strategy, and coordinating regional development has become the important strategy of lifting country up, which bring unpreccedented opportunities for Yantai. Yantai is located on the bench of Shandong Peninsula, whose geographical position is superior and marine resources are abundant. Yantai should give full play to their own advantages, follow the pace of Qingdao Marine development, strengthen the exchanges and cooperation with Japan and South Korea, constructing the leading area of the blue economic and becoming the bridgehead for international exchange and cooperation. Based on the background of "the Shandong peninsula blue economic zone" strategy, using the SWOT method analysis, the advantages, disadvantages, opportunities and challenges on the development of Yantai blue economic are overall analyzed and compared, on this condition, the relevant countermeasures are put forward.

Key words: Shandong peninsula blue economic zone, Yantai, the SWOT analysis method, development countermeasures.

(C)1994-2020 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net